

# La Agenda 21 de Barcelona 10 años de Compromiso Ciudadano por la Sostenibilidad

## Teresa Franquesa

Jefa del Departamento de Estrategia del Área de Medio Ambiente, Ayuntamiento de Barcelona (España)

**Barcelona concretó, en el año 2002, su Agenda 21 Local en un documento ampliamente consensado por la ciudadanía y aprobado unánimemente por el consistorio: El Compromiso Ciudadano por la Sostenibilidad. Se trata de un texto pedagógico e inspirador, estructurado en 10 objetivos, que invita a la acción de todas y cada una de las personas y de las organizaciones de la ciudad que voluntariamente lo asuman.**

**A fin de que todo el mundo pudiera sumarse efectivamente al esfuerzo colectivo para hacer una ciudad más sostenible, se desarrollaron instrumentos operativos para ayudar a estimular, orientar y evaluar los procesos en marcha. Destaca, en particular, el programa Agenda 21 Escolar, que ha sido reconocido con el Premio Internacional Dubai sobre Mejores Prácticas para transformar las Condiciones de Vida del programa ONU-Hábitat.**

**A punto de finalizar el periodo de vigencia del Compromiso (2002-2012) se valoran muy positivamente tanto los resultados obtenidos como el propio proceso, que ha supuesto una excelente oportunidad de educación ambiental ciudadana.**

**E**n la Cumbre de la Tierra celebrada en Río en 1992 se acuñó la expresión Agenda 21 para referirse al plan de acción que los estados deberían llevar a cabo para transformar el modelo de desarrollo vigente, basado en una explotación de los recursos naturales como si fuesen ilimitados y en un acceso desigual a sus beneficios, en un nuevo modelo de desarrollo que satisfaga las necesidades de las generaciones actuales sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras. Es lo que se ha denominado desarrollo sostenible, es decir, duradero en el tiempo, eficiente y racional en el uso de los recursos y equitativo en los beneficios.

En el documento final de las Naciones Unidas de hace veinte años se dedicaba un capítulo -el 28- al papel de las ciudades en este ambicioso deseo de cambio. Se reconocía tanto la responsabilidad de las ciudades como su capacidad de transformación y se las instaba a establecer planes de acción para contribuir localmente al desarrollo sostenible de la sociedad planetaria. Pocas veces unas breves líneas de un documento formal han suscitado una reacción tan entusiasta. Hoy, son más de 10.000 las ciudades de todo

el mundo que han elaborado sus Agendas Locales 21 a través de mecanismos de participación e implicación de sus ciudadanos y ciudadanas.

Una de estas ciudades es Barcelona, que estrenó el siglo XXI con la adopción del Compromiso Ciudadano por la Sostenibilidad, un documento fruto de un proceso participativo en el que contribuyeron cientos de organizaciones y miles de personas.

### **El Compromiso Ciudadano por la Sostenibilidad: un proyecto de ciudad**

El Compromiso Ciudadano por la Sostenibilidad de Barcelona constituye un marco de acción compartido, un proyecto de ciudad que se estructura sobre la sostenibilidad como paradigma transversal, combinando las dimensiones social, económica y ambiental.

Su contenido no es el fruto de un trabajo de expertos ni de un laboratorio especializado, sino de las aportaciones y visiones de muchas personas y colectivos con intereses diferentes, negociadas y finalmente consensuadas en un compromiso. Consta de un preámbulo que expresa los



Convención de firmantes del Compromiso Ciudadano por la Sostenibilidad de Barcelona.



Grupos de voluntarios realizan el seguimiento de la calidad del río Besòs, junto a Barcelona.

principios que la ciudad asume y de 10 grandes objetivos, con 10 líneas de acción para avanzar en cada uno de ellos durante el período 2002-2012.

Desde su adopción ha sido referencia para el propio Ayuntamiento y para todas las organizaciones ciudadanas que han mostrado voluntad de hacer su parte en la transformación hacia una ciudad más sostenible.

El Consejo Plenario del Ayuntamiento suscribió el Compromiso en mayo de 2002 (después de un periodo de preparación iniciado con la creación del Consejo Municipal de Medio ambiente y Sostenibilidad en 1998) y desde entonces ha sido firmado por cerca de 800 organizaciones ciudadanas. Las entidades firmantes incluyen empresas grandes y pequeñas, asociaciones, colegios profesionales, sindicatos, partidos políticos, y muchos centros educativos de todos los niveles, desde guarderías hasta universidades. Los firmantes se comprometen a trabajar activamente y a hacer públicas las acciones concretas que voluntariamente lleven a cabo para contribuir a los objetivos colectivos. Como dice el preámbulo del Compromiso, sostenible significa también corresponsable: el plan de acción de

Barcelona es la suma de todos los planes de acción, por modestos que sean, que la ciudad, sus organizaciones y la ciudadanía en general han sabido poner en marcha.

En este camino de transición cada firmante tiene una aportación específica a hacer, pero es el conjunto, la red de actores ciudadanos, quien puede tener la fuerza para sacar adelante las transformaciones necesarias. Por ello, desde el Ayuntamiento no sólo se ha ofrecido asesoría y formación a cada una de las organizaciones firmantes para desarrollar su plan de acción, sino que se ha puesto mucha energía en dar impulso a la red, con un completo programa de actividades de intercambio, visitas y proyectos compartidos.

Un hecho destacable es que casi la mitad de las organizaciones comprometidas son centros educativos (actualmente, 382 escuelas firmantes). Las escuelas son un elemento importantísimo en el avance hacia unas ciudades más sostenibles por su función educativa sobre el alumnado y por el efecto multiplicador que tienen en la comunidad, especialmente, en las familias. Por esta razón, desde el principio se invitó especialmente a los

**FECHAS CLAVE**

<b>1992</b>	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (Río de Janeiro) - Declaración de Río / Agenda 21.
<b>1994</b>	Conferencia Europea sobre Ciudades y Pueblos Sostenibles (Aalborg) - La ciudad de Barcelona firma la Carta de Aalborg (en 2004 asume también los compromisos de Aalborg).
<b>1998</b>	Se constituye el Consejo Municipal de Medio Ambiente y Sostenibilidad de Barcelona, un órgano de representación ciudadana que liderará el proceso de participación para la elaboración de la Agenda 21 Local de Barcelona.
<b>2000</b>	Se inicia el diseño del programa Agenda 21 Escolar para implicar a las escuelas en el proceso y para dar apoyo a aquellas que decidan asumir los objetivos de la sostenibilidad. El primer curso comienza el 2001.
<b>2002</b>	El Consejo de Medio Ambiente y Sostenibilidad aprueba el Compromiso Ciudadano por la Sostenibilidad - Agenda 21 de Barcelona.
<b>2002-2012</b>	Fase Acción 21: Desarrollo e implementación de planes de acción. Convenciones de firmantes celebradas en 2005 y 2010.
<b>2012</b>	Evaluación del proceso y de los resultados y fase de definición y construcción de un Nuevo Compromiso.

centros educativos a participar en el proceso de definición e implementación del Compromiso, a través de un programa específico: la Agenda 21 Escolar. Una invitación que era a la vez reconocimiento, estímulo y apoyo a la tarea que muchos centros ya desarrollaban en educación ambiental y una nueva oportunidad de reforzar los vínculos entre escuela y ciudad.

### La Agenda 21 Escolar

El Programa Agenda 21 Escolar de Barcelona (PA21E) es una iniciativa dirigida a las escuelas, que actúa de acuerdo con la Agenda 21 de la ciudad. Inició su implementación en 2001, de modo que el curso 2010-2011 se celebró el 10º curso de funcionamiento. A través del programa las comunidades educativas se implican en diagnosticar, aportar soluciones y asumir compromisos para hacer una ciudad más sostenible, empezando por el entorno inmediato.

En el PA21E participan escuelas de todos los niveles no universitarios: infantil (0-6 años), primaria (7-12 años), secundaria (13-18 años), así como escuelas de educación especial.

El PA21E constituye una experiencia muy singular que es, simultáneamente:

- Un programa de estímulo y apoyo a los centros escolares para que éstos diseñen, ejecuten y evalúen planes de acción para transformarse en escuelas más sostenibles.
- Una oportunidad para que la comunidad educativa se implique junto a otros actores ciudadanos en la mejora de la ciudad en el marco común del Compromiso Ciudadano para la Sostenibilidad.

- Una red de centros escolares que comparten objetivos y experiencias de aprendizaje.
- Cientos de proyectos ambientales ejecutados cada año. En el curso 2011/12 se están llevando a cabo 315 proyectos, de temática y tipología muy diversa: ahorro de agua y energía, minoración del ruido, ahorro de papel, prevención de residuos, elaboración de compost, "caminos escolares" y movilidad más sostenible, naturalización de patios y jardines, creación de hábitats, huertos biológicos, fomento de la biodiversidad, consumo responsable, mejora de la comunicación, fomento de la participación y la convivencia, etc.
- Una experiencia colectiva de mejora continua del entorno, con una trayectoria de 10 años y un impacto social sobre miles de profesores y cientos de miles de alumnos y sus correspondientes familias. Sólo durante el presente curso, el PA21E implica directamente a más de 100.000 alumnos, 8.000 profesores, 1.500 trabajadores de los centros educativos y más de 70.000 familias.
- Un programa de formación permanente para directores, profesores y monitores escolares.

Gracias a este programa año tras año aumenta en Barcelona el número de escuelas que integran en su práctica, en la gestión ambiental y en el desarrollo curricular, una filosofía de acuerdo con los principios de sostenibilidad. Son centros que velan por la coherencia entre teoría y práctica, en los que el alumnado juega un rol protagonista y que suelen implicar también a otros colectivos de la comunidad.

El PA21E de Barcelona es una iniciativa pionera que se ha extendido a otras ciudades españolas, italianas,

Después de realizar una auditoría sobre sus residuos, esta clase decidió usar envoltorios de tela para los desayunos.



Aprendiendo a aprovechar la energía solar mediante paneles fotovoltaicos y cocinas solares.





portuguesas y latinoamericanas y que en 2010 fue reconocida con el Premio Internacional de Dubai de Buenas Prácticas para Mejorar las Condiciones de Vida, auspiciado por el programa Hábitat de las Naciones Unidas.

### Frutos y retos

Para la evaluación de los progresos, se cuenta con un sistema de indicadores que se cumplimenta anualmente. Además, se han celebrado dos grandes Convenciones de Firmantes, una en 2005 y otra en 2010, para valorar colectivamente los avances realizados.

A lo largo de sus 10 años de vigencia, el Compromiso ha ido dando frutos en ámbitos muy diversos. Algunos de los hitos que se planteaban se han asumido completamente, como es el caso de la depuración del 100% de las aguas residuales, el cierre y restauración de un antiguo vertedero o la extensión de la recogida de materia orgánica a toda la ciudad. En algunos campos se han hecho avances muy significativos: es destacable la mejora del porcentaje de desplazamientos hechos a pie, en bicicleta o en transporte público (85% del total), la popularización de los productos de comercio justo, así como la disminución del consumo de agua potable por habitante, que ha situado a Barcelona como una de las ciudades más ahorradoras de Europa. En otros casos se han registrado avances meritorios, aunque se deba seguir trabajando en la mejora: son ejemplos el aumento de zonas verdes, el ahorro energético y la implantación de energías renovables. También hay ejemplos de objetivos en los que se ha logrado avanzar poco y permanecen como retos pendientes: la excelencia en la calidad del aire y el confort acústico, la reducción de

residuos, la accesibilidad de los jóvenes a la vivienda o la promoción de un modelo de turismo sostenible, entre otros.

Elaborar una Agenda 21 lo más participada posible no sólo la legitimó, sino que sobre todo ha permitido que un número importante de personas haya interiorizado su importancia y hecho suyos sus objetivos. De esta manera, a lo largo de estos 10 años, el Compromiso ha constituido un formidable proceso de educación ambiental ciudadana.

Afrontamos ahora la aventura de construir un nuevo compromiso que, partiendo de los avances conseguidos, asuma los asuntos pendientes, aborde los retos emergentes y oriente la evolución del futuro próximo. Un nuevo compromiso que deberá llegar a muchas más familias, entidades y empresas, y que ha de permitirnos progresar desde la concienciación ambiental hacia una ciudadanía aun más comprometida con la cultura de la sostenibilidad.

### Para saber más

- [www.bcn.cat/agenda21/](http://www.bcn.cat/agenda21/)
- [www.bcn.cat/agenda21/a21escolar](http://www.bcn.cat/agenda21/a21escolar)
- ICLEI (2011): ICLEI Case Studies núm. 125: Education for Sustainable Development: The Barcelona School Agenda 21 Program. Consultable en [www.iclei.org/casestudies](http://www.iclei.org/casestudies)
- Ajuntament de Barcelona (2011): En el camí de l'escola sostenible. Una nova guia per fer l'Agenda 21 Escolar. Versión en catalán consultable en [www.bcn.cat/agenda21](http://www.bcn.cat/agenda21)
- Ajuntament de Barcelona (2010): Barcelona, ciudad comprometida con el medio ambiente: Informe ambiental de Barcelona 2009. Informe completo. Versión en varios idiomas consultable en [www.bcn.cat/agenda21](http://www.bcn.cat/agenda21)

Valorando propuestas con un 'abanico de opciones'.



Empujando la rueda de la sostenibilidad a través de la transformación del patio de la escuela.







Toda la comunidad escolar se implica en la mejora del entorno de la escuela a través de proyectos de la Agenda 21 Escolar.

- Ajuntament de Barcelona (2009): Barcelona trabaja por la sostenibilidad. Versión en varios idiomas consultable en [www.bcn.cat/agenda21](http://www.bcn.cat/agenda21)
- Ajuntament de Barcelona (2005): Publicació: 100 bones idees - Catàleg de bones pràctiques dels signants del Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat - Agenda 21 de

Barcelona. Versión en catalán consultable en [www.bcn.cat/agenda21](http://www.bcn.cat/agenda21)

- Ajuntament de Barcelona (2002): Compromiso Ciudadano por la Sostenibilidad. Versión en varios idiomas consultable en [www.bcn.cat/agenda21](http://www.bcn.cat/agenda21) ●